Контрольно-счетная палата Новоселовского района

УТВЕРЖДЕН

приказом контрольно-счетной

палаты Новоселовского района

от 17.02.2020 № 2

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 5**

**«ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Новоселово

2020

**Содержание**

1. Общие положения ..………………………………………………….............. 3
2. Основы осуществления финансово-экономической экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период ……………….... 4

2.1. Правовые и информационные основы финансово-экономической экспертизы .................................................................................................. 4

2.2. Методические основы осуществления финансово-экономической

экспертизы ................................................................................................. 7

2.3. Организационные основы осуществления финансово-экономической экспертизы ................................................................................................ 10

1. Структура и основные положения содержания заключения контрольно-счетной палаты Новоселовского района на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период ............................................... 11

Приложение 1. Образец оформления сопроводительного письма .......…... 12

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан и утвержден контрольно-счетной палатой Новоселовского района (далее – КСП) в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены 12.05.2012), статьей 10 Положения «О контрольно-счетной палате Новоселовского района», утвержденного решением районного Совета депутатов от 20.02.2019 № 53-306-7р (далее – Положение о КСП) с учетом положений Регламента контрольно-счетной палаты Новоселовского района (далее – Регламент). Стандартразработан на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (утвержден приказом председателя Счетной палаты Красноярского края от 11.10.2013 №87).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета) и подготовке заключений КСП на проект бюджета (далее – заключение).

1.3. **Целью** Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета (далее – финансово-экономическая экспертиза).

1.4. **Задачами**Стандарта являются:

определение основных принципов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования параметров проекта бюджета;

определение структуры, содержания, основных требований к заключению.

1.5. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСП, бюджетным законодательством, Регламентом, иными нормативными документами КСП и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется приказом председателя КСП. Решение вопросов, не урегулированных настоящим стандартом, осуществляется председателем КСП и вводится в действие приказом председателя КСП.

**2. Основы осуществления финансово-экономической экспертизы**

**2.1. Правовые и информационные основы осуществления**

**финансово-экономической экспертизы**

2.1.1. Финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСП на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положений о бюджетном процессе, а так же статьей 8 Положения о КСП.

2.1.2.Финансово-экономическая экспертиза представляет собой комплекс мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной и методической базы его формирования, подготовке на их основе заключения, а также участия КСП в рассмотрении проекта бюджета.

2.1.3.Целью финансово-экономической экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета.

Задачами финансово-экономической экспертизы являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования;

экспертиза показателей, проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования;

оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4.Предметом финансово-экономической экспертизы являются проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования.

2.1.5.Объектами финансово-экономической экспертизы являются администрация муниципального образования, а также другие исполнительные органы власти, главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6.При осуществлении финансово-экономической экспертизы необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, программным документам и нормативным правовым актам по вопросам экономической и бюджетной политики.

При осуществлении финансово-экономической экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

1. При оценке **прогноза показателей социально-экономического развития** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

2. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации**, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансиврования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

3. При оценке и анализе **доходов проекта бюджета** следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета - реалистичность расчета доходов бюджета;

зачисление в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 58, 61.1, 62, 64 Бюджетного кодекса.

4. При оценке и анализе **расходов проекта бюджета** обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета – реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса;

соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса.

5. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 138, 139, 139.1, 140, 142, 142.1, 142.2 Бюджетного кодекса.

6. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита проекта бюджета и муниципального долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета муниципального образования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 93.4 в части особенностей исполнения денежных требований по обязательств перед Российской Федерацией, статьи 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования и утверждению их в решении о бюджете представительного органа муниципального образования;

статьей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом муниципального образования и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств муниципального образования и их списанию с муниципального долга, статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований муниципального образования, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга муниципального образования, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных заимствований и муниципальных гарантий муниципального образования, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий муниципального образования.

7. При анализе средств **Резервного фонда** дать оценку объемов и порядка формирования, использования и управления средствами Резервного фонда, предельного размера Резервного фонда.

8. Проанализировать соблюдение:

порядка составления проекта бюджета, определенного статьями 169, 170.1, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.4, 184 Бюджетного кодекса;

требований к основным характеристикам проекта бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете муниципального образования в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

**2.2. Методические основы осуществления финансово-экономической экспертизы**

2.2.1. Методической основой осуществления финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования являются:

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете муниципального образования, документов, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, действующему законодательству и нормативно-правовым актам муниципального образования;

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете муниципального образования положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, приоритетам Стратегии социально-экономического развития Новоселовского района Красноярского края, иным программным документам;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете муниципального образования расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2.Методические подходы к осуществлению финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1.Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из анализа основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и их соответствия целевым установкам, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах.

2.2.2.2.Проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ муниципального образования, в результате которых следует дать оценку:

соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом решения о бюджете, показателям паспортов муниципальных программ;

соответствия целей, задач, значений целевых показателей муниципальных программ целям, задачам, показателям, отраженным в Бюджетом послании Президента Российской Федерации и иных программных документах;

обоснованности состава и значений целевых показателей муниципальных программ;

достижимости показателей муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них стратегических целей и тактических задач (с учетом достигнутых результатов по целевым показателям за предыдущие годы);

ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

динамики показателей (индикаторов) муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов на их обеспечение, в том числе расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных муниципальными программами и проектом бюджета (в целом и в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий);

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования на основе анализа Реестра расходных обязательств, нормативно-правовой базы его формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих бюджетных обязательств и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период на основе утверждаемых муниципальных программ муниципального образования, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей (индикаторов) муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3.Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета (в реальном выражении, с учетом индекса дефлятора), утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета муниципального образования текущего года (по оценке исполнительного финансового органа муниципального образования и на основании анализа и оценки КСП), фактических доходов бюджета муниципального образования за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета муниципального образования, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета муниципального образования;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ изменения структуры доходов проекта бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, акцизам, платежам за пользование природными ресурсами, другим платежам, формирующим доходы бюджета муниципального образования;

оценку обоснованности расчетов иных документов в части: доходов от размещения временно свободных средств бюджета муниципального образования; дивидендов по акциям и доходам и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования; доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий; доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2.2.2.4.Проверка и анализ полноты отражения расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств муниципального образования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов бюджетных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов, на соответствие полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета муниципального образования за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ, муниципальных заказчиков и объектов капитального строительства;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5.Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования.

2.2.2.6.Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования и предельных размеров муниципального долга в проекте решения о бюджете муниципального образования предусматривает:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

**2.3. Организационные основы осуществления финансово-экономической экспертизы**

2.3.1.При поступлении в КСП проекта решения о бюджете муниципального образования Председатель КСП назначает исполнителя для проведения финансово-экономической экспертизы и устанавливает сроки ее проведения.

2.3.2.Исполнитель проводит финансово-экономическую экспертизу и направляет результаты Председателю КСП для подготовки заключения.

2.3.3.Заключение направляется в представительный орган муниципального образования и администрацию муниципального образования вместе с сопроводительным письмом. Образец оформления сопроводительного письма приведен в приложении 1 к настоящему Стандарту.

**3. Структура и основные положения содержания заключения**

**КСП на проект решения о бюджете**

**на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

- общие положения;

- параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

- общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования);

- доходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- расходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- выводы и предложения.

3.2. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

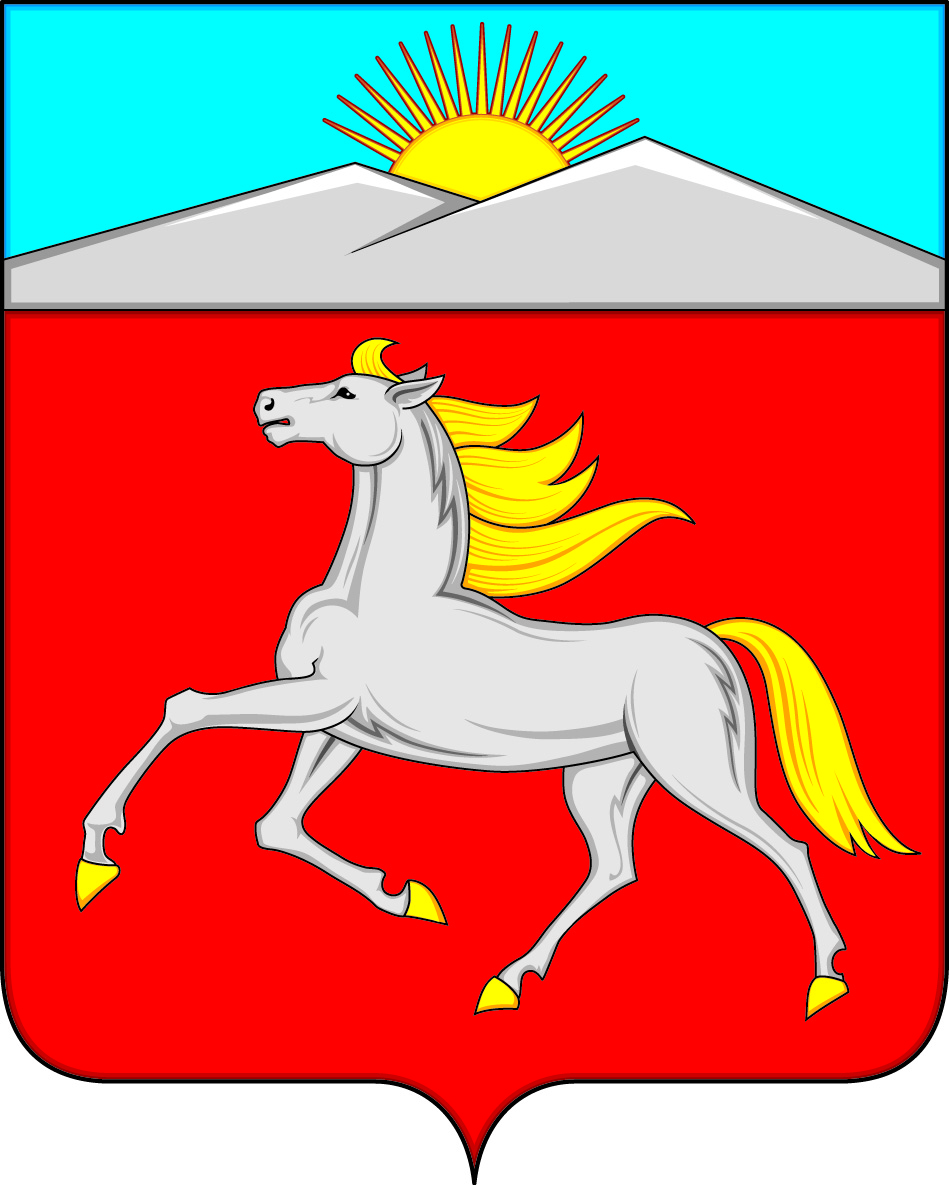
- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и его соответствие приоритетам Стратегии социально-экономического развития Новоселовского района Красноярского края;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

**-** концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Приложение 1

Красноярский край

**Новоселовский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Новоселовского района**

ул. Ленина, 9, с. Новосёлово, Новоселовский район,

Красноярский край, 662430

телефон 8 (39147) 91-4-53

E-mail: novksp@yandex.ru

Председателю

представительного органа

муниципального образования

***или***

Главе администрации

муниципального образования

ИНИЦИАЛЫ И ФАМИЛИЯ

О результатах

финансово-экономической

экспертизы проекта решения

Уважаемый(ая) *имя отчество*!

В соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате Новоселовского района, утвержденного решением Новоселовского районного Совета депутатов от 20.02.2019 № 53-306-7р и статьей 22 Положения о бюджетном процессе в Новоселовском районе, утвержденного решением Новоселовского районного Совета депутатов от 09.11.2015 № 4-18р направляем Вам заключение на проект решения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указать наименование представительного органа и проекта решения)

Приложение: на \_\_\_л. в \_\_\_экз.

Председатель контрольно-счетной

палаты Новоселовского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(личная подпись) (инициалы и фамилия)